

**Акт по результату проведения документарной проверки
в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок
государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр
социального обслуживания населения Жирятинского района» за 2020 год**

В соответствии с Регламентом проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, утверждённого приказом департамента от 24 апреля 2014 года № 151, и с планом мероприятий ведомственного контроля на 2021 год, утверждённого приказом департамента от 30 декабря 2020 года № 572, проведена документарная проверка соблюдения государственным бюджетным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения Жирятинского района» (далее - ГБУ КЦСОН Жирятинского района, Учреждение) требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов.

В соответствии с приказом департамента от 30 декабря 2020 года № 572 «Об утверждении плана мероприятий ведомственного контроля и списка должностных лиц, уполномоченных на проведение мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области» определен список должностных лиц, уполномоченных на проведение ведомственного контроля в следующем составе:

Зюзина Г.В. - начальник отдела развития материальной базы отрасли и закупок;

Жук Л.Е. - начальник отдела экономики и финансов;

Язвенко Е.А. - начальник отдела социальной помощи и реабилитации;

Терехова Е.В. - ведущий консультант отдела развития материальной базы отрасли и закупок.

Проверка начата 31 марта 2021 г., окончена 14 апреля 2021 г.

Проверяемый период: с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы.

Для проведения проверки представлены следующие документы:

1. План – график закупок товаров, работ, услуг на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (с изменениями).

2. План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 20 декабря 2019 года.

3. Приказ от 28 декабря 2019 года № 63 «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУ КЦСОН Жирятинского района».

4. План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 31 января 2020 года.

5. Приказ от 06 февраля 2020 года № 22 «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУ КЦСОН Жирятинского района».

6. План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 07 апреля 2020 года.

7. План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 10 декабря 2020 года.

8. Приказ от 14 декабря 2020 года № 64 «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУ КЦСОН Жирятинского района».

9. Приказ от 11 марта 2019 года № 24а «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) в ГБУ КЦСОН Жирятинского района Камкову Т.В. Приложение №1 к нему - Положение о должностном лице, ответственном за осуществление закупок (контрактном управляющем) в ГБУ КЦСОН Жирятинского района.

10. Диплом о среднем профессиональном образовании по специальности экономика, бухгалтерский учёт и контроль с присвоенной квалификацией бухгалтер, выданный Брянским кооперативным техникумом облпотребсоюза от 29 июня 2000 года № СБ 1658260.

11. Диплом о профессиональной переподготовке по программе «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд», выданный ООО «Санкт-Петербургский Центр повышения квалификации» от 27 марта 2020 года № 7827 00049960 (период обучения с 14.02.2020 по 27.03.2020 г., объём обучения 260 часов).

12. Удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выданное обществом с ограниченной ответственностью «Регион» от 23 декабря 2020 года № 0227 00001580 (период обучения с 26.10.2020 по 18.12.2020г., объём обучения 144 академических часов).

13. Приказ от 14 августа 2020 года № 53 «о привлечении к дисциплинарной ответственности» Камкову Т.В.

14. Информация о закупках (контрактах, договорах) заключенных в 2020 году, в разрезе каждого квартала.

15. Обоснование НМЦК по отдельным контрактам, заключенным в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ.

Кроме того, проанализирована информация, размещенная на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, <http://tender32.ru>.

В результате проведения проверки установлено следующее

В проверяемом периоде ГБУ КЦСОН Жирятинского района при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствовалось Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), а также Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ «В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом Учреждения от 11 марта 2019 года № 24а «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) в ГБУ КЦСОН Жирятинского района назначен главный бухгалтер Камкова Т.В. – ответственный за осуществление закупок (контрактный управляющий), включая исполнение каждого контракта.

В соответствии с пунктом 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ «Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок».

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, разработанных Минэкономразвития России и Минобрнауки России, в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок (письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 года «О направлении методических рекомендаций») «Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся».

Учреждение нарушило пункт 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, назначив Камкову Т.В. 11 марта 2019 года должностным лицом, ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), так как Татьяна Владимировна не имела высшего образования, а дополнительное профессиональное образование в сфере закупок получила 27 марта 2020 года.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ «Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека».

По информации Учреждения, комиссия по осуществлению закупок не создавалась. В проверяемом периоде осуществление закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений не осуществлялось.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года».

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ «План-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий».

План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПХД) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов для ГБУ КЦСОН Жирятинского района утвержден департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области 20 декабря 2019 года.

Учреждением создан приказ от 28 декабря 2019 года № 63 «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГБУ КЦСОН Жирятинского района».

План-график закупок Учреждения № 202003272000281001 размещён в единой информационной системе (далее – ЕИС) 30 декабря 2019 года.

Таким образом, ГБУ КЦСОН Жирятинского района разместило в ЕИС план-график закупок на 2020 (2021/2022) год своевременно.

В течение года в план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021,2022 годов 3 раза вносились изменения (31.01.2020 г., 07.04.2020г. и 10.12.2020 г.). В ПХД от 07.04.2020 г. вносились изменения не в части касающейся расходов по закупкам, в связи с чем изменения в план-график закупок не требовалось. Последний ПХД утвержден 10.12.2020 г. на сумму 550 207,03 руб.

Соответственно, в план-график закупок на 2020 год и плановый период 2021,2022 годов так же 2 раза вносились изменения и своевременно были размещены в ЕИС (07.02.2020 г. 14.12.2020г.). Последний план график-закупок размещён 14.12.2020г. на сумму 553 252,08 руб.

Учреждением заключено 50 контрактов (договоров) по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ на сумму 553 252,08 руб. Из них 29 договоров заключено с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области» на сумму 273 480, 15 руб. Общая экономия сложилась в размере 30 537, 15 руб.

В первом квартале 2020 года было заключено 20 договоров на сумму 282 828,52 руб., из них через сервис «Электронный магазин Брянской области» 3 на 8 118 руб. (экономия в размере 2 458,99 руб.).

Во втором квартале 2020 года было заключено 5 договоров на сумму 60 000,20 руб., из них через сервис «Электронный магазин Брянской области» 3 на 57 360 руб. (экономия в размере 7 136,04 руб.). 60% договоров заключено с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области».

В третьем квартале 2020 года было заключено 13 договоров на сумму 42 001,07 руб., из них через сервис «Электронный магазин Брянской области» 11 на 39 579,86 руб. (экономия в размере 1 494,10 руб.). 84,6 % договоров заключено с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области».

В четвертом квартале 2020 года было заключено 12 договоров на сумму 168 422,29 руб. и все договора через сервис «Электронный магазин Брянской области» (экономия в размере 19 448,02 руб.). 100% заключение договоров с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области».

Письмом департамента семьи, социальной и демографической политикой Брянской области № 8350 от 13 августа 2020 года было поручено вынести меры дисциплинарного воздействия специалистам, допустившим невыполнение поручения Губернатора Брянской области от 23 марта 2020 года № 30-СГ.

В связи с ненадлежащим исполнением обязанностей должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего), выразившегося в неисполнении поручения Губернатора Брянской области от 23 марта 2020 года № 30-СГ, а именно: не использование в полном объеме сервиса «Электронный магазин Брянской области» приказом ГБУ КЦСОН Жирятинского района от 14 августа 2020 года № 53 применено Камковой Т.В. дисциплинарное взыскание в виде замечания.

Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, превышающую 600 тысяч рублей, не производилось. Годовой объем закупок у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ не превысил 2 миллиона рублей.

При выборочной проверке контрактов, заключенных у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ установлено, что закупка ГСМ осуществлена на сумму 69 999,84 руб.

Распоряжением Правительства РФ от 21 марта 2016 года № 471-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), в который входит ГСМ. В связи с чем, оптимальным способом закупки ГСМ является закупка путем проведения электронного аукциона.

В дальнейшем, при необходимости осуществления закупок по ГСМ целесообразно проводить путем электронного аукциона, руководствуясь вышеуказанным распоряжением.

В соответствии со ст. 22 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- нормативный метод;
- тарифный метод;
- проектно-сметный метод;
- затратный метод.

Однако, Учреждение в 2020 году по заключенным контрактам в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ используя метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), обоснование начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦК), производило не по всем контрактам.

ГБУ КЦСОН Жирятинского района по некоторым контрактам нарушило требование ст. 22 44-ФЗ о порядке определения и обоснования максимальной цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Данная статья не содержит исключение по обоснованию НМЦК заключаемых контрактов у единственного поставщика по п.4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ.

В связи с чем, ГБУ КЦСОН Жирятинского района необходимо производить обоснование НМЦК контрактов, заключаемых в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ, руководствуясь ст. 22 44-ФЗ и приказом Минэкономразвития России от 02 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

В соответствии с п. 4 Закона 44-ФЗ отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещен в единой информационной системе в установленный законодательством срок, 22 марта 2021 года.

По результатам проверки предлагается:

1. В соответствии с законодательством, обеспечивать своевременное обучение и повышение квалификации специалистов в сфере закупок по Федеральному закону № 44-ФЗ.


2. Неукоснительно исполнять поручение Губернатора Брянской области А.В. Богомаза от 23 марта 2020 года № 30-СГ, осуществлять 100% закупки малого объема с использованием сервиса «Электронный магазин Брянской области».


3. Производить обоснование НМЦК контрактов, договоров заключаемых в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ руководствуясь действующим законодательством.


4. Усилить контроль за исполнением требований в сфере закупок товаров, работ, услуг по Федеральному закону № 44-ФЗ.

Подписи лиц проводивших проверку:


_____ Г.В. Зюзина


_____ Л.Е. Жук


_____ Е.А. Язвенко


_____ Е.В. Терехова